

SCHRIFTELIJKE VRAAG

nr. 115

van **GWENNY DE VROE**

datum: 10 november 2023

aan **ZUHAL DEMIR**

VLAAMS MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

Para-agrarische activiteiten in agrarisch gebied - Bosbouw

In Vlaanderen wordt via het gewestplan een exacte functiebestemming toegekend aan het grondgebied. Zo worden volgens het gewestplan in agrarisch gebied enkel agrarische activiteiten en para-agrarische activiteiten toegelaten.

Naast agrarische activiteiten zoals het houden van koeien voor melkproductie zijn dus ook para-agrarische activiteiten toegelaten. Een voorbeeld van een para-agrarische activiteit is het verkopen van hoeve-ijs door een melkveehouder. Nu lijkt er echter geen definitie van 'para-agrarische activiteit' te bestaan. Wel blijkt uit de rechtspraak van de Raad van State en de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb) dat het moet gaan om een activiteit die onmiddellijk aansluit bij de landbouwfunctie van het bedrijf.

Momenteel vallen bosbouwactiviteiten niet onder de noemer para-agrarische activiteit. Nochtans is dat een activiteit die zeer landelijk en grondgebonden is, en die we steeds meer toevertrouwen aan landbouwers. Het kan dan bijvoorbeeld gaan over brandhoutverwerking of andere kleinschalige bosbouwactiviteiten. Aangezien die bosbouwactiviteiten niet als para-agrarische activiteit aanzien worden, komt men in de problemen bij het aanvragen van een vergunning voor het uitvoeren van dergelijke activiteiten in agrarisch gebied. Daarnaast zijn die activiteiten ook niet vanzelfsprekend in bosgebied omdat onze boscomplexen te klein zouden zijn om het ecologisch te doen en dus nauwelijks vergund worden.

1. In welke mate ontvangt de minister signalen van de problematiek omtrent functiebestemming m.b.t. bosbouwactiviteiten in agrarisch gebied?
2. De problematiek omtrent functiebestemming beperkt zich niet enkel tot bosbouwactiviteiten maar bijvoorbeeld ook paardenhouderijen en hoeves ondervinden soortgelijke problemen.

Voor welke activiteiten identificeert de minister een gelijkaardige problematiek?

3. Welke acties onderneemt de minister om bovenvermelde problematiek aan te pakken?
4. In welke mate vindt de minister het wenselijk om in een robuuste definitie voor 'para-agrarische activiteit' te voorzien?

ANTWOORD

op vraag nr. 115 van 10 november 2023

van **GWENNY DE VROE**

1. Vanuit de praktijk ontvangt mijn administratie geen signalen dat er problemen zouden zijn in verband met bosbouw in agrarisch gebied.

In het kader van het onderzoek of er sprake is van een 'para-agrarisch bedrijf' vormt de aard van de uitgeoefende activiteiten van het bedrijf, zoals ook volgt uit de rechtspraak van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RvVb), een eerste doorslaggevend criterium dat moet worden onderzocht bij de beoordeling van de verenigbaarheid met de gewestplanbestemming agrarisch gebied.

Er dient steeds per concreet dossier te worden nagegaan of er al dan niet sprake is van een 'para-agrarische activiteit'. Dit vereist een appreciatie van de feiten waarbij de term 'para-agrarisch' niet restrictief mag worden uitgelegd.

Zo is het niet uitgesloten om bv. agroforestry of boslandbouw als een para-agrarische activiteit te beschouwen indien de activiteiten onmiddellijk bij de landbouw aansluiten en erop afgestemd zijn. Ook de rechtspraak lijkt dit niet uit te sluiten (zie bv. RvVb 14 januari 2016, nr. RvVb/1516/A/0461).

In artikel 2, 6° van het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 tot vaststelling van de voorschriften voor subsidies voor de aanplant en het onderhoud van boslandbouwsystemen wordt 'boslandbouwsysteem' gedefinieerd als *"een systeem voor grondgebruik waarbij de teelt van bomen wordt gecombineerd met landbouw op dezelfde grond, en dat wordt toegepast op een perceel landbouwgrond als vermeld in artikel 2, 12°, van het decreet van 22 december 2006 houdende inrichting van een gemeenschappelijke identificatie van landbouwer, exploitatie en landbouwgrond in het kader van het meststoffenbeleid en het landbouwbeleid en waarvan de aanmelding via de verzamelaanvraag gebeurde en het planten van de bomen gebeurde na de inwerkingtreding van artikel 12 van het decreet van 20 april 2012 houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur"*.

Of er sprake is van boslandbouw en vervolgens van een para-agrarische activiteit blijft een feitenkwestie waarbij een afdoende onderzoek, beoordeling en motivering vereist zal zijn per concreet dossier.

De RvVb oordeelde reeds (RvVb 19 juli 2016, nr. RvVb/A/1516/1356) dat bij het inrichten/gewoonlijk gebruiken van een grond voor het louter verwerken van gerooide bomen tot brandhout, het stockeren ervan en de latere verkoop als brandhout (waarbij de teelt van bomen geen deel uitmaakt van de activiteit) niet afdoende werd gemotiveerd dat er sprake was van een activiteit die kan worden ondergebracht onder de noemer 'para-agrarisch'. Er was in dit specifieke geval geen sprake van enig raakvlak met de landbouw.

2. In de Omzendbrief van 8 juli 1997 betreffende de inrichting en de toepassing van de ontwerp-gewestplannen en gewestplannen wordt uitvoerig ingegaan op de para-agrarische bedrijven omdat in de praktijk vaak de vraag komt of een bedrijf/activiteit al dan niet als para-agrarisch kan worden beschouwd. De richtlijnen in deze Omzendbrief zijn volgens mij duidelijk.

Ook in de rechtspraak van de RvVb is dit al meermaals aan bod gekomen. Zo wordt, om louter enkele voorbeelden uit de rechtspraak aan te halen, het louter aankopen en doorverkopen van ingekochte producten die in het bedrijf geen verwerking of bewerking ondergaan niet beschouwd als een para-agrarische activiteit (RvVb 9 januari 2018, nr. RvVb/A/1718/0396) terwijl een zorgboerderij (RvVb 16 augustus 2016, nr. RvVb/A/1516/1439) en vinificatieactiviteiten (RvVb 25 augustus 2020, nr. RvVb/A/1920/1131) wel als para-agrarisch werden beschouwd.

Uit het bovenstaande volgt dat per concreet dossier dient te worden nagegaan of er al dan niet sprake is van een para-agrarische activiteit.

- 3-4. Gelet op de uiteenzetting op het punt van para-agrarische bedrijven in de Omzendbrief van 8 juli 1997 en de invulling van dit begrip door de rechtspraak is een definitie van para-agrarische activiteit niet aan de orde. Of er sprake is van een para-agrarische activiteit betreft een feitenkwestie waarbij er telkens per afzonderlijke casus een concrete beoordeling dient te worden gemaakt afhankelijk van de specifieke elementen uit het dossier. Hierbij is steeds een afdoende motivering vereist.